



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

31 декабря 2015 г.

П Р И К А З

680

№

Москва

Об утверждении Официальной статистической методологии формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-ой Международной конференцией статистиков труда

В соответствии с пунктом 5.2 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, **п р и к а з ы в а ю :**

утвердить прилагаемую Официальную статистическую методологию формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-ой Международной конференцией статистиков труда.

Руководитель



А.Е. Суринов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Росстата
от 31 декабря 2015 г. № 680

**ОФИЦИАЛЬНАЯ
СТАТИСТИЧЕСКАЯ МЕТОДОЛОГИЯ
формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и
недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-ой
Международной конференцией статистиков труда**

Настоящая Официальная статистическая методология формирования системы показателей трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, рекомендованных 19-ой Международной конференцией статистиков труда, разработана в целях формирования показателей, характеризующих трудовую деятельность и недоиспользование рабочей силы.

При подготовке Методологии были использованы рекомендации 19-ой Международной конференция статистиков труда (октябрь 2013 г., г. Женева) в форме резолюции I «Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы» (далее - Резолюция I).

В рамках данной Методологии предложены подходы по применению обновлённых стандартов в области статистики труда и система показателей для разработки данных в 2016-2017 гг.

Общие положения

Международные конференции статистиков труда (МКСТ), организуемые Международной организацией труда (МОТ), утверждают стандарты в области статистики труда. 19-ая Международная конференция статистиков труда приняла существенно обновленные стандарты в области статистики труда в форме Резолюции I¹.

Резолюция I заменила следующие документы, которые составляли основу международных стандартов в области статистики экономической активности населения, занятости, безработицы и неполной занятости:

- Резолюцию о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятую 13-й Международной конференцией статистиков труда (1982 г.), с поправкой к пункту 5, принятой 18-й Конференцией (2008 г.);

- пункты 8(1) и 9(1) Резолюции об измерении неполной и неадекватной занятости, принятой 16-й Конференцией (1998 г.),

- Руководящие принципы, касающиеся учета в статистике занятости и безработицы лиц, длительное время отсутствующих на работе, принятые 16-й Конференцией (1998 г.),

- Руководящие принципы о влиянии программ содействия трудоустройству на измерение занятости и безработицы, принятые 14-й Конференцией (1987 г.).

Принципиальное отличие обновленных международных стандартов в области статистики труда, принятых 19-ой МКСТ (МОТ, октябрь 2013), состоит в том, что вместо *концепции экономической активности*, введена *концепция участия в трудовой деятельности* и *концепция недоиспользования рабочей силы*.

Резолюция I (пункт 1) устанавливает новые стандарты статистики труда, в частности:

- введено статистическое понятие «трудовая деятельность»;

- содержатся рабочие концепции, определения и рекомендации в отношении:

- разных категорий трудовой деятельности, называемых *формами трудовой деятельности*;

- связанных с ними классификаций населения в зависимости от *статуса участия в составе рабочей силы и основной трудовой деятельности*;

- показателей *недоиспользования рабочей силы*;

- приведены рекомендации по структуре и периодичности подготовки и предоставления пользователям статистической информации об участии в различных формах трудовой деятельности, объемах трудовой деятельности, о занятости, безработице и потенциальной рабочей силе, о положении на рынке труда отдельных категорий населения.

Цели статистики трудовой деятельности, в том числе рабочей силы, определены в Резолюции I (пункт 3) как:

- мониторинг рынков труда и недоиспользования рабочей силы, включая безработицу, с целью разработки, реализации и оценки экономической и социальной политики и программ, касающихся создания рабочих мест, образования доходов и развития профессиональных навыков и квалификаций, в том числе профессионально-технического обучения и подготовки, и связанной с ними политики обеспечения достойного труда;

- комплексное измерение участия во всех формах трудовой деятельности с целью оценки объема трудовой деятельности или трудовой составляющей в национальных счетах производства, включая существующие «сателлитные» счета, а также вклада всех форм трудовой деятельности в экономическое развитие, доходы домашних хозяйств и благосостояние отдельных лиц и всего общества;

- оценка участия в различных формах трудовой деятельности таких групп населения, как женщины и мужчины, молодежь, дети, мигранты и другие группы, представляющие особый интерес с точки зрения политики, а также изучение взаимосвязи между разными формами трудовой деятельности и их социально-экономическими результатами.

1. Понятия, определения и классификации

1.1. Понятие трудовой деятельности.

В соответствии с положениями пункта 6 Резолюции I, *трудовая деятельность* означает любую деятельность, осуществляемую лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования. Понятие «трудовая деятельность» соответствует *общей границе производственной деятельности*, сформулированной в Системе национальных счетов 2008 года (СНС 2008) и ее концепции экономических единиц, среди которых различаются:

- рыночные единицы (т.е. корпорации, квазикорпорации и некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств²);

- нерыночные единицы (т.е. государственный сектор и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства);

- домашние хозяйства, производящие товары или услуги для собственного конечного использования.

Трудовая деятельность может осуществляться в экономических единицах любого типа.

Выделяются пять взаимоисключающих *форм трудовой деятельности* в соответствии с пунктом 7 Резолюции I для самостоятельного измерения каждой из них. Эти формы трудовой деятельности определяются на основе предполагаемого назначения продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами) и характера сделки, лежащей в основе обмена (денежных или неденежных операций и трансфертов):

- *трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования* означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;

- *занятость* означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на оплату или прибыль;

- *неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку* означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;

- *трудовая деятельность волонтеров* означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;

- *другие виды трудовой деятельности* (такие, как неоплачиваемые общественные услуги и работа, выполняемая в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, либо неоплачиваемая военная или альтернативная гражданская служба³, т.е. обязательные работы, выполняемые безвозмездно в интересах других лиц, которые могут учитываться в качестве отдельной формы трудовой деятельности с целью их измерения).

Производство товаров для собственного использования, занятость, неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, часть трудовой деятельности волонтеров и «другие формы трудовой деятельности» *находятся в границах сферы производства согласно СНС 2008*. Оказание услуг для собственного использования и остальная часть трудовой деятельности волонтеров находятся за пределами границы сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах общей границы производственной деятельности.

³ Значение понятия приведено в целях настоящей методологии.

1.2. Статистические единицы

В Резолюции I (пункт 12) определены *статистические единицы*, которые должны применяться странами для целей сбора и представления статистических данных о различных формах трудовой деятельности. Это – число лиц или численность, рабочие места или виды трудовой деятельности (виды работ), а также единицы времени.

Число лиц или численность – основная единица, которая характеризует занятость населения в каждой форме трудовой деятельности.

Рабочее место или работа определяются, как круг задач и обязанностей, которые выполняются или должны выполняться одним лицом в интересах одной экономической единицы.

Термин *«рабочее место»* используется в отношении *занятости*, т.е. трудовой деятельности, выполняемой в обмен на оплату или прибыль. Лицо может занимать одно или несколько рабочих мест.

В случае занятия нескольких рабочих мест, *основным рабочим местом* является место с наибольшей продолжительностью рабочего времени (данный подход определения *основной работы* отличается от подхода, применявшегося в соответствии с прежними стандартами, когда основной работой считалась та работа, которую сам респондент считал таковой).

Для всех остальных форм трудовой деятельности термин *«рабочее место»* не применяется.

Если статистическая единица относится к производству товаров и услуг для собственного использования, к неоплачиваемому труду стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и к работе волонтеров, то она определяется как *«работа»*.

Единицы времени используются для формирования статистических данных об объеме трудовой деятельности в отношении каждой из форм трудовой деятельности или любой их комбинации. Этими единицами могут быть короткие промежутки времени, такие как часы, или длительные, такие как половина дня, дни, недели или месяцы.

1.3. Классификации населения.

1.3.1. Лица могут быть классифицированы, исходя из короткого учетного периода, в зависимости от их *статуса участия в составе рабочей силы* как:

- занятые,
- безработные,

- лица, не входящие в состав рабочей силы, в том числе лица, относящиеся к потенциальной рабочей силе.

Занятые и безработные в сумме составляют *рабочую силу*.

Лица, не входящие в состав рабочей силы (пункт 16 Резолюции I), – это лица обследуемого возраста⁴ (см. пункт 1.3.3., 2 абзац), которые в течение короткого учетного периода не являлись ни занятыми, ни безработными.

Все три категории *статуса рабочей силы* являются взаимоисключающими и исчерпывающими: занятость имеет приоритет по отношению к двум другим категориям, а безработица имеет приоритет по отношению к лицам, не входящим в состав рабочей силы.

1.3.2. Лица могут быть классифицированы (пункт 17 Резолюции I) в соответствии с одной из следующих форм их *основной трудовой деятельности* по отношению к короткому или длительному учетному периоду:

- преимущественно участвующие в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования;
- преимущественно участвующие в занятости;
- преимущественно выполняющие неоплачиваемую работу стажёров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- преимущественно выполняющие трудовую деятельность волонтеров;
- преимущественно занятые другими формами трудовой деятельности.

При определении основной трудовой деятельности приоритет отдается любой трудовой деятельности по сравнению с непродуктивной деятельностью, а среди различных форм трудовой деятельности – той, что лицо *самостоятельно* выбирает как основную форму деятельности⁵.

1.3.3. *Возрастные ограничения.* В соответствии с Резолюцией I (пункт 64) национальная система статистики трудовой деятельности, в принципе, должна охватывать деятельность населения всех возрастных групп. Вместе с тем, для решения различных задач в области политики отдельную статистику необходимо формировать в отношении населения *трудоспособного возраста* (*working-age population*), под которым понимается следующее. *Нижний возрастной предел* должен быть установлен с учетом минимального возраста приема на работу и исключений, предусмотренных национальным законодательством или нормативно-правовыми актами, либо с учетом возраста окончания

⁴ Понятие приведено в целях настоящей методологии.

⁵ Введение соответствующего вопроса в форму федерального статистического наблюдения планируется Росстатом с 2017 года.

обязательного школьного обучения. *Верхний возрастной предел* не должен устанавливаться в целях обеспечения полного охвата трудовой деятельности взрослого населения (пункт 65 Резолюции I).

В России в настоящее время обследуемым возрастом при проведении обследования рабочей силы является возраст 15-72 года⁶ (далее – обследуемый возраст).

1.4. Учетные периоды.

Различные формы трудовой деятельности (пункт 19 Резолюции I) относительно *короткого учетного периода*, который определяется для каждой из форм на основе интенсивности трудового участия и организации рабочего времени:

- семь дней или одна неделя в случае *занятости и неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;*

- четыре недели или один календарный месяц в случае *производства товаров для собственного использования, неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и трудовой деятельности волонтеров;*

- сутки или несколько суток в течение семидневного или недельного периода в случае *предоставления услуг для собственного использования.*

В соответствии с пунктом 20 Резолюции I рекомендуется при организации статистического наблюдения предусматривать наложение этих разных учетных периодов друг на друга для обеспечения анализа участия лиц в нескольких формах трудовой деятельности.

При определении участия в трудовой деятельности используется *критерий одного часа*, который обеспечивает охват всех осуществляемых видов деятельности, в том числе на условиях неполного рабочего дня, на временной, случайной или разовой основе, а также всеобъемлющее измерение всех производственных затрат труда. *Считается, что лицо участвует в данной форме трудовой деятельности, если оно занято в ней в течение не менее одного часа на протяжении короткого учетного периода.*

1.5. Формы трудовой деятельности

1.5.1. Лица, занимающиеся трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования.

Согласно Резолюции I (пункт 22), *лица, занимающиеся трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования*, определяются как все лица в обследуемом возрасте, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг для собственного конечного использования.

При этом:

производство «для собственного конечного использования» трактуется как производство, при котором предполагаемое назначение продукции *преимущественно (в основном)* связано с ее конечным использованием производителем в форме накопления капитала, либо с ее конечным потреблением членами домашнего хозяйства или членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах;

предполагаемое назначение продукции определяется в отношении конкретных производимых товаров или оказываемых услуг по заявлению самого производителя (т.е. *преимущественно или в основном* для собственного конечного использования);

что касается продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, *предназначенных преимущественно для собственного потребления*, то их излишек может, тем не менее, продаваться или обмениваться по бартеру;

производство товаров (в границах сферы производства согласно СНС 2008) включает:

- изготовление и/или переработку для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства;
- заготовку и/или обработку для хранения полезных ископаемых и лесной продукции, в том числе дров и других видов топлива;
- доставку воды из природных и других источников;
- производство бытовых товаров (таких как мебель, ткани, одежда, обувь, гончарные изделия или другие товары длительного пользования, в том числе лодки и челноки);
- строительство или крупный ремонт собственного жилья, сельскохозяйственных построек и т.д.;

предоставление «услуг» (за пределами границ сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах границы общего определения производства) включает:

- ведение финансового учета деятельности домашнего хозяйства и управление им, закупку и/или транспортировку товаров;
- приготовление и/или подачу блюд, вывоз и переработку бытовых отходов;
- уборку, отделку и содержание собственного жилья или помещений, товаров длительного пользования и других товаров, а также садоводство;
- заботу о детях и их воспитание, перевозку пожилых или зависимых членов семьи, домашних или комнатных животных, уход за ними и т.д.

В Резолюции I (пункт 24) выделена новая аналитическая и статистическая категории для классификации населения - *лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания*, которые образуют значимую подгруппу, выполняющую трудовую деятельность по производству товаров для собственного использования.

Данный показатель, наряду с показателями занятости, рабочей силы, недоиспользования рабочей силы, в том числе безработицы, должен формироваться и предоставляться пользователям в течение года в целях отслеживания краткосрочных тенденций и сезонных колебаний (пункт 56 Резолюции I).

Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания, определяются как все лица, занимавшиеся любым из видов деятельности, связанных с изготовлением и/или переработкой для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, с целью производства продуктов питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства, которые дополняют источники средств к существованию домашнего хозяйства или семьи. При этом важным признаком, доказывающим натуральный характер данной деятельности, является то, что она осуществляется без найма работников за плату или прибыль. Исключаются лица, которые занимались таким производством, как видом отдыха или досуга (пункты 24 и 25 Резолюции I).

1.5.2. Занятые лица.

Согласно пункту 27 Резолюции I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, *занятые лица* определяются как все лица в обследуемом возрасте, которые в течение короткого учетного периода (одна неделя) осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль.

В категорию *занятые лица* включаются:

- занятые лица, находящиеся «на работе», т.е. те, кто проработал не менее одного часа на рабочем месте;

- занятые лица, находящиеся «не на работе» по причине временного отсутствия на рабочем месте или организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу).

Понятие «за оплату или прибыль» относится к трудовой деятельности, выполняемой в обмен на вознаграждение, выплачиваемое в форме заработной платы за отработанное время или выполненную работу или в форме прибыли, полученной от товаров и услуг, произведённых в рамках рыночных операций. Указанное вознаграждение может выплачиваться непосредственно лицу, выполняющему работу, или опосредованно члену домашнего хозяйства или семьи.

Занятые лица, «временно отсутствующие» в течение короткого учетного периода, – это лица, которые уже работали на своей текущей работе, однако находились «не на работе» в течение короткого промежутка времени, при этом сохраняя связь с рабочим местом во время отсутствия. При длительном отсутствии (отпуск по уходу за ребенком, академический отпуск, уход за другими лицами, другие личные причины отсутствия на работе, забастовки или локауты, дезорганизация или приостановка работы) требуются дополнительные доказательства сохранения связи с рабочим местом.

К занятым, в частности, относятся (пункт 30 Резолюции I):

- лица, работающие за плату или прибыль при прохождении ими курсов профессионально-технической подготовки или повышения квалификации, требуемых на данном рабочем месте или на другом рабочем месте в той же экономической единице;

- ученики на производстве, стажеры или участники программ профессионально-технической подготовки, работающие за плату в денежной или натуральной форме;

- участники программ содействия трудоустройству, работающие за плату или прибыль;

- лица, работающие в собственных экономических единицах по производству товаров, предназначенных преимущественно для продажи или обмена по бартеру, даже если часть продукции потребляется домашним хозяйством или семьей;

- лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они продолжают выполнять часть задач и обязанностей по своей работе, однако исключая выполнение

юридических или административных обязательств (например, уплату налогов) независимо от получения вознаграждения;

- кадровые военнослужащие и лица, проходящие военную или альтернативную гражданскую службу, которые выполняют эту работу за плату в денежной или натуральной форме.

Из числа занятых *исключаются*:

- ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие без оплаты в денежной или натуральной форме;

- участники программ профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости в то время, когда они не участвуют в производственном процессе в экономической единице;

- лица, получающие не связанные с трудовой деятельностью социальные выплаты в денежной или натуральной форме;

- лица, занятые на сезонных работах в период межсезонья, если они прекращают выполнять задачи и обязанности по своей работе;

- лица, уволенные на неопределенный срок без гарантии возвращения на работу в той же экономической единице.

1.5.3. Стажеры и лица, проходящие профессионально-техническую подготовку.

Согласно Резолюции I, *неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку*, означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков (пункт 7 Резолюции I).

Лица, выполняющие неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки, определяются как все лица обследуемого возраста, которые в течение учетного периода (одна неделя или один месяц) участвовали в любой безвозмездной деятельности по производству товаров или оказанию услуг в интересах других лиц с тем, чтобы приобрести трудовой опыт или навыки в той или иной профессии (пункт 33 Резолюции I).

Термин:

- «любая деятельность» относится к работе, выполняемой в течение как минимум одного часа;

- «неоплачиваемая» трактуется как отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное время;

- производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой в рыночных и нерыночных единицах, находящихся в собственности лиц, не являющихся членами домашнего хозяйства или семьи;

- приобретение «трудового опыта или навыков» может происходить посредством традиционных, формальных или неформальных механизмов независимо от присуждения конкретной квалификации или аттестации.

К неоплачиваемой работе стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, *относится*:

- неоплачиваемая работа участников программ профессионально-технической подготовки, учеников на производстве и стажеров;

- неоплачиваемое обучение на курсах профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости, когда лицо участвует в производственном процессе экономической единицы.

Из неоплачиваемой работы лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, *исключаются* (пункт 35 Резолюции I):

- испытательные периоды, связанные с началом работы;

- общее обучение на рабочем месте или на протяжении всей жизни в период работы по найму, в том числе в рыночных и нерыночных единицах, находящихся в собственности членов домашнего хозяйства или семьи;

- профессиональная ориентация и обучение во время участия в трудовой деятельности волонтеров;

- обучение во время участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования.

1.5.4. Волонтеры.

Согласно пункту 37 Резолюции I *лица, работающие в качестве волонтеров*, определяются как все лица обследуемого возраста, которые в течение короткого учетного периода (четыре недели или один календарный месяц) осуществляли любую неоплачиваемую, необязательную деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг в интересах других лиц.

При этом термин:

- «любая деятельность» означает работу, выполняемую в течение как минимум одного часа;

- «неоплачиваемая» трактуется как отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное время; тем не менее, работники-волонтеры могут получать определенную незначительную поддержку или компенсацию в денежной форме, составляющую меньше одной трети от размера заработной платы на местном рынке (например, за личные расходы на проживание, понесенные в ходе выполнения этой деятельности) либо в натуральной форме (например, питание, транспорт и символические подарки);

- «необязательная» трактуется как работа, выполняемая без гражданских, юридических или административных обязательств, отличающихся от исполнения социальной ответственности общественного, культурного или религиозного характера;

- производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой:

- посредством или в интересах организаций, включающих рыночные и нерыночные единицы (т.е. волонтерство на основе организации), в том числе посредством или в интересах групп самопомощи, взаимопомощи или общинных групп, членом которых является волонтер;
- в интересах домашних хозяйств, кроме домашнего хозяйства работника-волонтера или связанных с ним членов семьи (т.е. прямое волонтерство).

Из числа работников-волонтеров *исключаются* лица, занятые:

- общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, обязательными работами на военной или альтернативной гражданской службе;

- неоплачиваемой работой, требуемой в рамках образовательных программ или программ профессионально-технической подготовки (т.е. не получающие плату участники программ профессионально-технической подготовки);

- работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.

1.6. Концепция статистического измерения недоиспользования рабочей силы.

Резолюция I ввела концепцию статистического измерения недоиспользования рабочей силы.

Недоиспользование рабочей силы - это несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее, которое приводит к возникновению неудовлетворенной потребности в рабочих местах (пункт 40 Резолюции I).

Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими составляющими, которые рассматриваются как основные индикаторы мониторинга рынка труда:

- *неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени* – ситуация, при которой продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по отношению к альтернативной занятости, в которой они хотят и готовы участвовать;

- *безработица* - отражающая активный поиск работы незанятыми лицами, которые готовы приступить к работе;

- *потенциальная рабочая сила* - незанятые лица, которые выражают заинтересованность в занятости, однако сложившиеся условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к работе.

Неполная занятость. Лица, находящиеся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, определяются как все занятые лица, у которых в течение короткого учетного периода (недели) фактически отработанные часы на всех работах были меньше, чем установленный предел продолжительности рабочего времени, которые хотели работать дополнительное время и которые были готовы работать дополнительное время, если бы представилась возможность получить дополнительную работу.

Безработица. В обновленных стандартах в целом критерии отнесения к безработным не изменились. *Безработные* определяются как все лица обследуемого возраста, которые не были заняты, предпринимали действия в поисках работы в течение установленного недавнего периода, в настоящий момент готовы приступить к работе, если появится возможность трудоустройства.

При этом критерий:

- «не заняты» оценивается относительно короткого учетного периода (неделя);

- «поиски работы» относится к любому из видов деятельности, осуществляемых в течение определенного недавнего периода, состоящего из четырех недель или одного месяца, с целью найти работу либо открыть дело или сельскохозяйственное предприятие;

включается также поиск неполной, неформальной, временной, сезонной или случайной занятости в границах национальной территории или за рубежом;

- «в настоящий момент» относится к готовности приступить к работе в течение короткого учетного периода, включающего период, используемый для измерения занятости; в зависимости от национальных обстоятельств учетный период может быть продлен с включением в него короткого последующего периода, не превышающего, в общей сложности, двух недель.

В качестве примеров способов поиска работы могут рассматриваться:

- поиск финансовых средств, подача заявлений на получение разрешений, лицензий;

- поиск земельного участка, помещений, техники, сырья, орудий и материалов для ведения сельского хозяйства;

- обращение за помощью к друзьям, родственникам или другим типам посредников;

- постановка на учет или заключение договора в государственной или частной службе занятости;

- прямое обращение к работодателям, поиски работы на производственных площадках, фермах, у заводских ворот, на рынках или в других общественных местах;

- размещение объявлений о работе в газетах или Интернете и ответы на подобные объявления;

- размещение или обновление личных анкет в профессиональных или социальных сетях в Интернете.

Для разграничения действий, направленных на создание бизнеса, и самой трудовой деятельности используется *момент времени с начала существования предприятия*, подтверждением которого, в зависимости от обстоятельств, является регистрация предприятия или поступление финансовых средств, формирование необходимой инфраструктуры или обеспечение необходимыми материалами, привлечение первого клиента или получение первого заказа.

К безработным также *относятся*:

- лица, приступающие к работе в будущем, которые определяются как лица, которые «не заняты» и «в настоящий момент готовы приступить к работе», которые не «искали работу», потому что они уже приняли меры к тому, чтобы начать работать в течение короткого последующего периода, в целом не превышающего трех месяцев;

- участники программ профессионально-технической подготовки или переподготовки, осуществляемых в рамках программ содействия трудоустройству, которые были «не заняты», не были «готовы приступить к работе в настоящий момент» и не «искали работу», потому что им было предложено приступить к работе в течение короткого последующего периода, в целом не превышающего трех месяцев;

- «незанятые» лица, которые осуществляли действия с целью выезда за рубеж, чтобы получить работу за плату или прибыль, однако которые все еще ожидали возможности уехать.

Потенциальная рабочая сила. Потенциальная рабочая сила определяется как все лица обследуемого возраста, которые в течение короткого учетного периода (неделя) не были ни занятыми, ни безработными, и при этом:

- предпринимали действия «в поисках работы», были «не готовы приступить к работе в настоящий момент», однако будут готовы приступить к работе в течение короткого последующего периода, установленного с учетом национальных обстоятельств (т.е. соискатели, не готовые приступить к работе);

- не предпринимали действий «в поисках работы», однако хотели работать и были «готовы приступить к работе в настоящий момент» (т.е. не находящиеся в поисках работы лица, потенциально готовые приступить к работе).

Кроме того, 19-ая МКСТ рекомендует выделять еще одну группу лиц, выражающих заинтересованность в получении работы, которые не включены в состав потенциальной рабочей силы - это лица, которые «хотели иметь работу», однако не «искали работу» и не «были готовы приступить к работе в настоящий момент».

Для расчета относительных показателей недоиспользования рабочей силы используется *расширенная концепция рабочей силы*, определяемая как сумма рабочей силы и потенциальной рабочей силы.

2. Программа сбора данных

В Резолюции I приведены подробные рекомендации о периодичности сбора и предоставления пользователям статистической информации по показателям рынка труда, перечню показателей, структуре подготавливаемых данных.

2.1. Периодичность сбора данных.

Согласно пункту 56 Резолюции I рекомендуется предоставлять разные наборы статистических данных с определенной периодичностью:

- *за периоды менее одного года*: основные агрегированные показатели занятости, рабочей силы, недоиспользования рабочей силы, в том числе безработицы, и данные о натуральных производителях продуктов питания в целях отслеживания краткосрочных тенденций и сезонных колебаний;

- *на годовой основе*: детальные статистические данные о рабочей силе и недоиспользовании рабочей силы, в том числе данные о безработице, позволяющие проводить структурный анализ рынка труда, а также статистические данные о продолжительности рабочего времени по отношению к общему числу рабочих мест/производственной деятельности в границах сферы производства СНС в целях составления национальных счетов;

- *на менее частой основе*: в зависимости от национальных обстоятельств с целью проведения углубленного анализа, формирования эталонных показателей и комплексных социально-экономических оценок – статистические данные в отношении:

- а) участия и рабочего времени, связанных с трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, с неоплачиваемым трудом лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и с трудовой деятельностью волонтеров;
- б) конкретных тем, таких как трудовая миграция, детский труд, переход в состояние занятости и выход из него, молодежь, гендерные вопросы в сфере труда, характеристики домашних хозяйств, труд в сельской местности, связи между занятостью, доходами и другими социально-экономическими характеристиками и т.д.

2.2. Система показателей.

Страны должны отобрать для распространения набор показателей, который служит главным целям статистики, с учетом соответствующей периодичности представления данных. Показатели должны рассчитываться для всего населения в целом и в разбивке по полу, конкретным возрастным группам (включая отдельные категории для молодежи), уровням образования, географическим регионам, городским и сельским районам, другим соответствующим характеристикам с учетом статистической достоверности оценок.

С целью учета национальных обстоятельств этот набор должен включать отдельные показатели из числа *трех групп*, приведенных ниже, для целей отслеживания

результатов на рынке труда, показатели участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, в неоплачиваемом труде лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и в трудовой деятельности волонтеров, а также для оценки объема трудовой деятельности.

2.2.1. К трем группам показателей, используемых для отслеживания результатов на рынке труда, относятся:

- 1) численность рабочей силы⁷, лиц вне состава рабочей силы, занятых лиц, лиц, находящихся в условиях неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени, безработных, потенциальной рабочей силы и натуральных производителей продуктов питания;
- 2) доли, исчисляемые относительно численности населения обследуемого возраста (например, соотношение численности занятых и общей численности населения работоспособного возраста, процент участия в рабочей силе, доля натуральных производителей продуктов питания);
- 3) показатели недоиспользования рабочей силы, включая не менее двух из следующих основных показателей, что позволит отразить характер недоиспользования рабочей силы в разных обстоятельствах и в разных фазах экономического цикла:
 - LU1. Уровень безработицы: $[\text{безработные} / \text{рабочая сила}] \times 100$;
 - LU2. Совокупный показатель неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени и безработицы: $[(\text{лица в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени} + \text{безработные}) / \text{рабочая сила}] \times 100$;
 - LU3. Совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы: $[(\text{безработные} + \text{потенциальная рабочая сила}) / (\text{расширенная концепция рабочей силы})] \times 100$;
 - LU4. Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы: $[(\text{лица в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени} + \text{безработные} + \text{потенциальная рабочая сила}) / (\text{расширенная концепция рабочей силы})] \times 100$.

К другим показателям недоиспользования рабочей силы относятся:

- 1) доля лиц в состоянии долгосрочной безработицы, рассчитанная по отношению к численности рабочей силы;
- 2) доля лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени в соответствии с международными статистическими стандартами по данной теме.

2.2.2. Показатели участия населения обследуемого возраста в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования, в неоплачиваемой трудовой деятельности лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и в трудовой деятельности волонтеров включают:

- 1) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности производителей товаров для собственного использования по группам видов деятельности;
- 2) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности поставщиков услуг для собственного использования по группам видов деятельности;
- 3) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности лиц, не получающих оплату, проходящих профессионально-техническую подготовку, по типам программ;
- 4) численность, уровень участия и показатели объема трудовой деятельности работников-волонтеров по типам экономических единиц (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).

2.2.3. Показатели *объема трудовой деятельности* должны составляться в соответствии с международными статистическими стандартами в отношении рабочего времени по каждой форме и по каждому виду трудовой деятельности:

- в границах сферы производства согласно СНС;
- за пределами границы сферы производства согласно СНС, однако в пределах границы общего определения производства.

В национальный набор показателей страны должны включать также дополнительные показатели, необходимые для мониторинга результатов на рынке труда, в частности, затрагивающие:

- неформальную экономику, особенно занятость в неформальном секторе и неформальную занятость, согласно соответствующим международным статистическим стандартам;

- действия, предпринимаемые «в поисках работы» занятыми лицами, что характеризует давление на рынок труда;

- ситуации неадекватной занятости, связанной с профессиональными навыками, доходами или чрезмерной продолжительностью рабочего времени согласно соответствующим международным статистическим стандартам;

- не востребовавшую трудовую деятельность самозанятого населения.

В целях содействия анализу на уровне *рабочих мест* должна собираться информация о количестве рабочих мест, которые занимали работающие по найму в течение короткого учетного периода. Если в стране имеется значительное число вторичных (дополнительных) рабочих мест, полезно собирать информацию об их характеристиках, в том числе об отрасли, роде занятий, статусе занятости, типе экономической единицы (формальные рыночные единицы/неформальные рыночные единицы/ нерыночные единицы/домашние хозяйства), продолжительности рабочего времени и трудовых доходах (пункт 32 Резолюции I).

2.3. Аналитические показатели

Аналитические показатели⁸ исчисляются для всего обследуемого населения в целом и в разбивке по полу, возрастным группам (включая отдельные категории для молодежи), достигнутым уровням образования, группам профессий и специальностей, полученных в результате образования и профессионального обучения, городским и сельским регионам, занятиям, видам экономической деятельности, субъектам Российской Федерации.

Уровень участия в рабочей силе - отношение численности рабочей силы определенного возраста к общей численности населения соответствующего возраста, в процентах.

Уровень занятости населения – отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, в процентах.

Доля натуральных производителей продуктов питания – отношение численности лиц, занимающихся натуральным производством продуктов питания, к общей численности населения определенной возрастной группы, в процентах.

Уровень безработицы - отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы соответствующей возрастной группы, в процентах.

Средняя продолжительность безработицы (среднее время поиска работы, месяцев) рассчитывается как средневзвешенная величина для рассматриваемого состава безработных.

Совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы – отношение суммарной численности безработных и потенциальной рабочей силы к численности рабочей силы в расширенной концепции (т.е. занятые + безработные + потенциальная рабочая сила), в процентах.

Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы – отношение суммарной численности лиц в состоянии неполной занятости + безработные + потенциальная рабочая сила к численности рабочей силы в расширенной концепции (т.е. занятые + безработные + потенциальная рабочая сила), в процентах.

Уровень длительной безработицы – отношение численности безработных, находящихся в состоянии длительной безработицы (12 месяцев и более), к численности рабочей силы, в процентах.

Доля лиц в состоянии неполной занятости - отношение численности лиц в состоянии неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени к численности занятых, в процентах.

Уровень участия населения в трудовой деятельности по производству товаров для собственного использования – отношение численности лиц в обследуемом возрасте, занимающиеся трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования, к общей численности населения соответствующего возраста, в процентах.

Уровень участия в неоплачиваемой трудовой деятельности лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку – отношение численности лиц, выполняющих неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки, к общей численности лиц, проходящих в текущий период указанную подготовку.

Уровень участия населения в трудовой деятельности волонтеров – отношение численности лиц в обследуемом возрасте, работающих в качестве волонтеров, к общей численности населения данного возраста, в процентах.